

Colloque « Catastrophes : prévision, prévention, précaution »
17 mai 2018, centre d'Alembert

Enjeux politiques de la prévention des risques
Michel Juffé

Préambule : ma première contribution aux problèmes de catastrophes remonte à 1976 : les accidents du travail et les risques industriels, qui a donné lieu à un livre *A corps perdu*, paru au Seuil en 1980 ; la dernière, à 2017 avec un livre collectif, *Prévenir vaut mieux que guérir*, paru chez Économica. Entretemps j'y ai travaillé pendant 8 ans au CGPC-CGEDD, et 5 ans entant que vice-président puis président du conseil scientifique de l'association française pour la prévention des risques naturels.

Si je reprends les trois P du colloque, auxquels on pourrait ajouter « prévoyance » - car ce n'est pas tout à fait la même chose que la prévision - et que je pense aux politiques publiques liées à ce que, globalement, on appelle « prévention des catastrophes », je pars de **quelques constats** :

- La terminologie elle-même prête à confusion : incidents, accidents, risque, danger, sécurité, sûreté, enjeux, expositions, vulnérabilité, résilience (un terme bien peu approprié, car la résilience n'est qu'un cas particulier de la résistance), reconstruction, restauration, réparation, etc. – varient d'un domaine à l'autre, en fonction d'abord des administrations qui les gèrent (ou géraient au départ), par exemple : les IGRF pour les risques naturels liés aux vivants et à l'eau, les IPC pour le bâti, les routes (et par suite la sécurité routière) ; les ICM pour l'industrie (et le nucléaire) ; les médecins pour les risques sanitaires ; les géologues pour les risques sismiques et volcaniques ; etc.

- Les systèmes de prévention (au sens large englobant les 3 autres termes) dépendent d'entités publiques différentes et qui communiquent peu entre elles (intérieur, industrie, agriculture, équipement, écologie, santé, affaires sociales, transports), au point qu'au sein d'un même ministère, comme les transports, par exemple, entre le chemin de fer, la route, les voies navigables, le transport aérien pratiquement aucun contact. La seule unité est « sur le terrain » avec les préfets (plan ORSEC)

- Ce n'est pas tout : il est clair que la prévention des catastrophes est liée à tous les aspects de « l'aménagement et du développement durable des territoires » (formule

que nous avons adoptée au CGPC lorsque Claude Martinand le dirigeait), car elle est étroitement liée à :

- L'occupation des sols (agricole, forestier, industriel, urbain, routier, etc.) ;
- Les réseaux techniques d'infrastructure (rail, canaux, télécom, électricité, eau, assainissement, etc.) ;
- Les entités économiques, qui doivent être protégées, y compris de leurs propres dangers ;
- Les systèmes et réseaux sociaux (au sens classique et pas seulement numérique) répartis sur les territoires ;
- Les institutions publiques elles-mêmes, qui sont à la fois protectrices et à protéger (en cas d'inondation de Paris, 6 mois au moins de graves dysfonctionnement des services publics, y compris nationaux) ;
- Les écosystèmes (au sens réel et non au sens métaphorique plutôt vide de sens, comme « écosystème d'entreprise »), qui pâtissent des inondations, incendies, pollutions diverses, séismes, etc.

Tout ceci, et bien d'autres points que je n'ai pas le temps d'aborder, dessine en creux **ce qu'il faudrait nettement améliorer** :

- Une conception intégrée des divers types de dangers/risques et de modes de protection (sans dichotomie entre prévention et réparation) ;
- Une autorité commune veillant à la compatibilité et la coordination des actions à tous niveaux (des PCS aux plans ORSEC nationaux) ;
- Une réflexion continue sur les *pratiques* en matière de prévention des catastrophes (et autres accidents), menée des organes tels que l'IRSN, le CEREMA, le CNRS, l'INSERM, etc. ; autrement dit des REX de REX ;
- Une coordination générale, placée sous la responsabilité commune du Premier ministre et du Parlement, des actions publiques à double sens : politiques d'ADDT et leur impact sur les politiques de PR – et réciproquement.